



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 204/2012-25
Београд, 5. новембар 2012. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3), члана 13. став 5. и члана 25. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, са седиштем у Београду, Немањина 22-26,

Комисија за контролу државне помоћи, на 40. седници одржаној 5. новембра 2012. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом усаглашен са правилима за доделу државне помоћи.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство рада, запошљавања и социјалне политике поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 011-00-158/2012-16 од 31. октобра 2012. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима.

Предмет Пријаве је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом (у даљем тексту: Нацрт закона).

2. Опис Нацрта закона:

2.1. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике.

2.2. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом, као и послодавци који запошљавају лица са инвалидитетом.

2.3. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.4. Циљ и намена средстава:

Средства су намењена за подстицање запошљавања, професионалну рехабилитацију, финансирање зарада лица са инвалидитетом запослених у предузећу за професионалну рехабилитацију, финансирање особа са инвалидитетом запослених у предузећу за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом или социјалном предузећу и организацији.

3. Одлука Комисије:

Прелазним споразумом о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни трговински споразум) утврђена је обавеза Републике Србије да изврши попис шема државне помоћи које су успостављене пре оснивања Комисије и да такве шеме државне помоћи усклади са критеријумима наведеним у Прелазном трговинском споразуму, у периоду не дужем од четири године од дана ступања на снагу овог споразума.

Члан 25. став 3. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), предвиђа да ће Влада Републике Србије, у року који не може бити дужи од годину дана од дана почетка примене овог закона, донети програм усклађивања шема државне помоћи и индивидуалних државних помоћи, које су биле у примени пре, а на снази су и после датума почетка примене Закона.

С тим у вези, Влада Републике Србије донела је Закључак 05 Број: 401-6830/2011-1 од 9. септембра 2011. године, којим је усвојила Попис постојећих шема државне помоћи.

Закључком Владе 05 Број: 401-2452/2012-1 од 19. априла 2012. године задужени су даваоци државне помоћи, да до 31. децембра 2012. године шеме државне помоћи ускладе са правилима за доделу државне помоћи.

Из надлежности Министарства рада, запошљавања и социјалне политике пописана шема државне помоћи коју је потребно ускладити са Уредбом о правилима за доделу

државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11 и 91/12) (у даљем тексту: Уредба) је Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник“, број 36/09)

Комисија је на 40. седници, одржаној 5. новембра 2012. године, разматрала Нацрт закона и утврдила да исти садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да Нацрт закона представља шему државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Давалац државне помоћи поступио је у складу са чланом 11. став 2. Закона о контроли државне помоћи, тако што је нацрт, односно предлог прописа, пријавио Комисији, пре упућивања у процедуру доношења.

Анализирајући одредбе Нацрта закона, Комисија закључује да се ради о државној помоћи за запошљавање, предвиђеној чл. 25. - 27. Уредбе.

Приликом доношења одлуке, Комисија је узела у обзир да се давалац државне помоћи чл. 5. - 8. Нацрта закона обавезао да ће државну помоћ додељивати применом прописа о државној помоћи.

Чланом 6. Нацрта закона предвиђено је да „субвенција зараде износи до 75% укупних трошкова зараде са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање, али не више од износа минималне зараде утврђене у складу с прописима о раду, а остварује се према прописима о државној помоћи за запошљавање особа са инвалидитетом и другим прописима о државној помоћи који су потребни за примену прописа о државној помоћи за запошљавање особа са инвалидитетом.” Комисија закључује да послодавац који запосли на неодређено време особу са инвалидитетом без радног искуства има право на субвенцију зараде за ту особу у трајању од 12 месеци.

Висина (интензитет) предвиђене државне помоћи (до 75% укупних трошкова зараде са припадајућим доприносима) у складу је са чланом 27. став 2. Уредбе.

Такође, период субвенционисања зараде особе са инвалидитетом је у складу са чланом 27. став 3. Уредбе, који предвиђа: „Уколико је период запослења лица са инвалидитетом краћи од 12 месеци, државна помоћ се пропорционално смањује”.

Члан 8. Нацрта закона предвиђа да се предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање лица са инвалидитетом може доделити државна помоћ за побољшање услова рада, али и накнада додатних трошкова запошљавања лица са инвалидитетом. Ови трошкови подразумевају: прилагођавање пословног простора, запошљавање особља само за време док пружају помоћ радницима са инвалидитетом, прилагођавање или набавку опреме, односно набавку и проверу рачунских програма (software) које користе радници са инвалидитетом, укључујући прилагођену или помоћну технолошку опрему, изградњу, инсталирање или ширење привредног субјекта ради уградње опреме, као и све трошкове администарције и превоза који су директна последица запошљавања радника са инвалидитетом (члан 28. став 2. Уредбе). Висина (интензитет)

државне помоћи за накнаду додатних трошкова не сме да буде већа од 100% оправданих трошкова, предвиђено је чланом 28. став 3. Уредбе.

Комисија оцењује да се доделом државне помоћи лицима која се теже запошљавају спроводе мере активне политике запошљавања особа са инвалидитетом и друге мере усмерене на смањење броја незапослених лица, унапређење људског капитала, унапређење институција и развој тржишта рада, унапређење квалитета радне снаге и усклађивање понуде и тражње на тржишту рада, као и на подстицање отварања нових радних места, запошљавања теже запошљивих лица и већег социјалног укључивања осетљивих група.

Имајући у виду наведено, Комисија закључује да је оправдано дозволити доделу државне помоћи у облику субвенција за запошљавање лица са инвалидитетом које обухватају субвенције за зараде под условима наведеним у члану 26. став 1. Уредбе, као и државну помоћ за накнаду додатних трошкова запошљавања лица са инвалидитетом који представљају трошкове који су додатни у односу на оне трошкове које би привредни субјекат сносио да запошљава раднике без инвалидитета, у периоду у ком је радник запослен, што је у складу са правилима која су утврђена чл. 25.-28. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Министарству рада, запошљавања и социјалне политике
- Архиви